



## ROZHODNUTIE

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie ako miestny orgán štátnej správy podľa § 2 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako príslušný orgán štátnej správy na úseku starostlivosti o životné prostredie podľa § 5 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako vecne a miestne príslušný orgán štátnej vodnej správy podľa § 61 zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „vodný zákon“), ako príslušný špeciálny stavebný úrad podľa § 120 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (ďalej len „stavebný zákon“) podľa §14 ods. 1 zákona 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) vo veci postavenia účastníka konania rozhodol nasledovne:

**Oravská vodárenská spoločnosť, a.s.,  
Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín,  
IČO: 36 672 254**

**nie je účastníkom konania**

vo veci vydania povolenia o zmene stavby pred jej dokončením - predĺženie lehoty ukončenia vodnej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ podľa § 68 ods. 1 stavebného zákona pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722.

## Odôvodnenie

Stavebník – **Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722** podal dňa 27. 10. 2016 na tunajší úrad žiadosť o zmenu stavby pred jej dokončením na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“. Dňom podania žiadosti bolo začaté konanie o povolení zmeny stavby pred jej dokončením. K žiadosti bolo doložené: oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010; faktúra č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác a rozhodnutie o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok.

Stavebné povolenie na zriadenie vodnej stavby bolo vydané Obvodným úradom životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove pod č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008.

**Popis navrhovaných zmien oproti stavebnému povoleniu a overenej projektovej dokumentácii:**

Zmena pozostáva zo zmeny termínu dokončenia stavby, kde pôvodne stanovený termín sa mení **do 30. 11. 2019**. Stavebník uviedol ako dôvod predĺženia lehoty výstavby schválenie financovania výstavby zo zdrojov NFP EÚ a zdĺhavý proces verejného obstarávania.

Uvedená zmena nemení hlavné parametre stavby a podmienky jej povolenia:

- Majetkoprávne vzťahy sa nemenia: stavba sa realizuje na území v pôvodnom rozsahu.
- Nemení sa charakter stavby.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v súlade s ustanovením § 68 a § 61 stavebného zákona a § 73 vodného zákona oznámil listom č. s. OU-NO-OSZP-2016/017521 zo dňa 14. 11. 2016 začatie konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením dotknutým orgánom o známym účastníkom konania.

Vzhľadom k tomu, že podaná žiadosť poskytovala dostatočný podklad pre posúdenie navrhovanej zmeny stavby pred jej dokončením, upustil Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v zmysle § 61 ods. 2 stavebného zákona od ústneho pojednávania a miestneho zisťovania.

Účastníci konania mohli svoje námietky a pripomienky uplatniť najneskôr do 5 dní odo dňa doručenia oznámenia, inak k nim nebude prihliadnuté. Dňom doručenia bol deň zvesenia verejnej vyhlášky. V rovnakej lehote mali oznámiť svoje stanoviská dotknuté orgány a obec. Ak v určenej lehote svoje stanoviská neoznámili má sa za to, že so zmenou stavby pred jej dokončením súhlasia. Ak niektorý z dotknutých orgánov potrebuje na posúdenie dlhší čas, predĺži stavebný úrad na jeho žiadosť lehotu pred jej uplynutím.

Účastníci konania podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, mali možnosť vyjadriť sa k podkladom rozhodnutia i k spôsobu jeho zisťovania, prípadne navrhnúť jeho doplnenie na Okresnom úrade Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, Námestovo (č. d. 505).

Dňa 01. 12. 2016 bol na tunajší úrad doručený list Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín, IČO: 36 372 254 č. 3572/2016/tech. zo dňa 29. 11. 2016 o zaradenie medzi účastníkov konania a námietky a pripomienky k začatiu konania o zmene stavby pred jej dokončením na uvedenú stavbu cit.:

1. „Povolenie na uskutočnenie vodnej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ vydal Obvodný úrad životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove dňa 03. 09. 2008 pod č.s.: 2008/00440/NO-Ha pre stavebníka Oravská Lesná. Poznnamenávame, že pri vydaní územného rozhodnutia a stavebného povolenia na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ v r. 2008 nebolo vyžiadané stanovisko Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., ako účastníka územného a stavebného konania, o uvedených konaniach v roku 2008 sme sa nedozvedeli. Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., je účastníkom územného a stavebného konania, nakoľko v obci Oravská Lesná vlastní a prevádzkuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu a navrhovaná stavba „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ – navrhovaná kanalizácia križuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu vo vlastníctve OVS, a.s.. Územné rozhodnutie na uvedenú stavbu bolo vydané Obcou Lokca v roku 2008, pričom prvé územné konanie v roku 2007 po podaní námietky OVS, a.s. ako účastníka konania obec Lokca ako stavebný úrad rozhodnutím č. 611/2007 dňa 30. 11. 2007 zastavil.
2. Rovnako bola Oravská vodárenská spoločnosť, a.s. (ďalej len „OVS, a.s.“) Okresným úradom Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, v Oznámení o začatí konania o zmene stavby pred jej dokončením č. k. OU-NO-OSZP-2016/017521 zo dňa 14. 11. 2016 opomenutá ako účastník konania.

Na základe uvedených skutočností žiadame, aby stavebný úrad zaradil OVS, a.s., medzi účastníkov konania, priznal mu zodpovedajúce procesné práva a rozhodol a vyhodnocoval ním namietané skutočnosti a doručoval mu rozhodnutia.

Účastníci konania sú definovaní v § 59 stavebného zákona. Je nepochybné, že vo vzťahu k účastníctvu v konaní a vo vzťahu k stavbe „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ sa aplikuje § 59 ods. 1 stavebného zákona, ktoré ustanovenie konkretizuje, kto je účastníkom daného konania. Podľa § 59 ods. 1 písm. b/ stavebného zákona sú to osoby, ktoré majú vlastnícke alebo iné právo k pozemkom a stavbám na nich vrátane susediacich pozemkov a stavieb, ako ich vlastnícke alebo iné práva k týmto pozemkom a stavbám môžu byť stavebným povolením priamo dotknuté.

OVS, a.s. je vlastníkom a prevádzkovateľom stavby verejného vodovodu a verejnej kanalizácie Oravská Lesná a navrhovaná stavba „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ - navrhovaná kanalizácia križuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu vo vlastníctve OVS, a.s., takže je navrhovanou stavbou priamo dotknutá.

Správny orgán má povinnosť vnímať OVS, a.s. ako účastníka konania už len na základe tvrdenia. Správny orgán teda nemôže takúto osobu ako účastníka konania opomenúť, pretože takéto „oprávnenie“ (resp. status) tejto osobe dáva samotný zákon o správnom konaní. Vlastnícke právo k verejnému vodovodu a verejnej kanalizácii, dotknutých stavbou „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ zakladá zákonný predpoklad účasti na konaní.

Správny orgán pri určovaní účastníkov konania musí vždy skúmať, či konkrétna osoba je nositeľom zákonného práva alebo povinnosti, o ktorom sa má v správnom konaní rozhodnúť, t. j. priznať, určiť jeho rozsah, podmienky realizácie atď.

Účastníkom konania podľa § 14 ods. 1 správneho poriadku je aj osoba, ktorej práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté, pričom sa to vzťahuje na prípady, keď rozhodovanie o právnych pomeroch určitej osoby sa môže priamo dotknúť právnej pozície inej osoby (napr. suseda v stavebnom konaní). Pôjde o situáciu, keď rozhodovanie správneho orgánu môže ovplyvniť právnu pozíciu tejto osoby t.j. jej hmotnoprávne postavenie bude po vydaní rozhodnutia iné ako pred jeho vydaním.

3. Správny orgán bol povinný osloviť OVS, a.s. aj ako dotknutý orgán.

Postavenie dotknutého orgánu v konaní podľa stavebného zákona je vo všeobecnosti upravené v ustanoveniach § 140a a §140b stavebného zákona.

Dotknutým orgánom v zmysle ustanovenia § 140a ods. 1 je okrem iných:

- vlastníci sietí a zariadení technického vybavenia územia a iná právnická osoba, ak to ustanovuje osobitný predpis (napríklad zákon o energetike a o zmene niektorých zákonov, zákon o tepelnej energetike, zákon o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov, zákon o vodách a o zmene zákona SNR o priestupkoch v znení neskorších predpisov, zákon o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov; (ods. 3).

Dotknuté orgány v konaní podávajú záväzné stanovisko, ktoré stavebný zákon definuje ako stanovisko, súhlas alebo iný správny úkon dotknutého orgánu, uplatňujúceho záujmy chránené osobitnými predpismi. Nejde teda o samostatné rozhodnutie v zmysle stavebného zákona, proti ktorému by bol prípustný riadny opravný prostriedok. Stavebný zákon v ustanovení § 140b ods. 6 však pripúšťa, že ak odvolanie proti rozhodnutiu vo veci samej (stavebnému rozhodnutiu) smeruje proti obsahu záväzného stanoviska (ktoré je podkladom pre vydanie stavebného povolenia), odvolací orgán konanie preruší a vyžiada si stanovisko k odvolaniu od dotknutého orgánu príslušného na vydanie záväzného stanoviska.

V stavebnom konaní sa dotknuté orgány aktívne zúčastňujú na konaní. Stavebný úrad vykonávajúci stavebné konanie oznamuje začatie stavebného konania okrem účastníkov konania, aj dotknutým orgánom § 61 ods. 1; dotknuté orgány sú povinné oznámiť svoje stanovisko.

Podľa č. 46 ods. 1 Ústavy SR je nielen právom každého domáhať sa svojho práva na súde na inom orgáne Slovenskej republiky, ale aj právo byť účastníkom konania, v ktorom sa rozhoduje o jeho právach a povinnostiach. Z toho vyplýva, že každý má ústavné právo byť účastníkom konania, v ktorom sa rozhoduje o jeho právach a povinnostiach, lebo inak v ňom nemôže chrániť svoje práva a právom chránené záujmy.

Ak je obsahom práva podľa § 46 ods. 1 Ústavy SR možnosť svojím prejavom vôle iniciovať konanie súdu alebo iného zákonom určeného orgánu o právach, tak je o to viac jeho obsahom možnosť byť účastníkom konania, v ktorom sa rozhoduje o právach bez toho, aby toto konanie inicioval subjekt práv, o ktorých sa koná.

Je právom OVS, a.s., byť účastníkom konania a mať možnosť chrániť svoje práva.

4. Váš úrad – Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal dňa 30. 07. 2015 pre Obec Oravská Lesná nasledovné vyjadrenie vo veci „Zmeny a doplnky č.1 Územného plánu Obce Oravská Lesná“: „Zároveň Vás chceme upozorniť, že obec Oravská Lesná nemá vydané platné stavebné povolenie pre výstavbu ČOV a kanalizácie (lokalita Pribišská 4a)“. Dňa 22. 02. 2016 pri osobnej návšteve generálneho riaditeľa OVS, a.s. Ing. Ďaďu a ved. TO OVS, a.s. Ing. Kalužu ste nám oznámili, že Obec Oravská Lesná nemá vydané platné stavebné povolenie pre výstavbu ČOV a kanalizácie (lokalita Pribišská 4a).
5. Listom č. 942/2016/tech. zo dňa 08. 04. 2016 sme Vás požiadali o vydanie písomného stanoviska, či uvedené stavebné povolenie je platné. Listom č. OU-NO-OSZP-2016/008199 zo dňa 03. 05. 2016 ste nám oznámili, že „Na tunajší úrad nebolo doručené oznámenie o začatí stavby. Stavebník – Oravská Lesná nepožiadala tunajší úrad o zmenu stavby pred dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „Oravská Lesná ČOV a kanalizácia.“ V zmysle § 67 ods. 2 zák. č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších noviel stavebné povolenie stráca platnosť, ak do dvoch rokov odo dňa, kedy nadobudlo právnu moc, nebola stavba začatá.
6. V odpovedi Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia environmentálnych programov a projektov na upozornenie OVS, a.s. na nehospodárne nakladanie s verejnými zdrojmi – list MŽP SR č.31461/2016, 2732/2016-5.2 zo dňa 03.06.2016 je k bodu 4 a 6 okrem iného uvedené:  
„Súčasťou predloženej ŽoNFP Oravskej Lesnej bolo:  
- Zmena podmienky stavebného povolenia stavby Oravská Lesná ČOV a kanalizácia Obvodného úradu životného prostredia v Dolnom Kubíne č. 2010/00382/NO-Ha zo dňa 22. 10. 2010, ktorou sa povolilo ukončenie stavby do 31. 12. 2016.“  
Uvedené stanovisko MŽP SR je v rozpore so stanovisko Vášho úradu č. OU-NO-OSZP-2016/008199 zo dňa 03. 05. 2016.
7. Týmto na základe uvedeného rozporného stanoviska sme Vás listom č. 1828/2016/tech zo dňa 30. 06. 2016 požiadali o predloženie uvedenej Zmeny podmienky stavebného povolenia stavby „Oravská Lesná ČOV a kanalizácia“ Obvodného úradu životného prostredia v Dolnom Kubíne č. 2010/00382/NO-Ha zo dňa 22. 12. 2010, ktorou sa povolilo ukončenie stavby do 31. 12. 2016, prípadne zaslanie iného dokumentu, ktorý je registrovaný pod uvedenou značkou č. 2010/00382/NO-Ha.  
Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo listom č. OU-NO-OSZP-2016/01270 zo dňa 18. 07. 2016 k našej žiadosti uviedol:  
„Na Obvodnom úrade životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove bola pod č. 2010/00382/NO-Ha, zo dňa 25. 02. 2010 zaevidovaná žiadosť spoločnosti EMU projekt, s.r.o., Matúšková 2575, 026 01 Dolný Kubín o vyjadrenie k zlučenému územnému a stavebnému konaniu na stavbu: Oravská Polhora pod ZŠ: rozšírenie NN siete Pod ZŠ.“  
Z uvedených údajov a skutočností v bodoch 4 až 7 tohto listu je zrejmé, že stavebné povolenie na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“, vydané v roku 2008, stratilo platnosť a konanie o zmene stavby pred jej dokončením verejnou vyhláškou na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ nemá právne opodstatnenie.  
Zastávame názor, že konanie o zmene stavby pred jej dokončením na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ – je zmatečné a nedôvodné.  
Na základe uvedených dôvodov žiadame konanie o zmene stavby pred dokončením na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ zastaviť.  
Ak nebude našej žiadosti, námietkam a pripomienkam vyhovené, podáme na príslušný súd žalobu na preskúmanie zákonnosti postupu správneho orgánu a podnet na príslušný orgán činný v trestnom konaní.

Na záver poznamenávame:

V zmysle Územného plánu veľkého územného celku Žilinského kraja, zmeny a doplnky č. 4 schválené VZN č. 26/2011, uznesením zastupiteľstva č. 6/11 zo dňa 27. 06. 2011 je navrhnuté zrušenie jestvujúcej ČOV Oravská Lesná a je schválené odvádzanie splaškových vôd z obce Oravská Lesná s čistením odpadových vôd v ČOV Námestovo.

Územný plán obce Oravská Lesná riešil odvedenie splaškových odpadových vôd do ČOV Námestovo. Obec Oravská Lesná doplnkom č. 1 Územný plán zmenila. Predmetom zmien a doplnkov bol aj návrh novej – druhej ČOV v obci v lokalite Pribišská, napriek nesúhlasnému stanovisku OVS, a.s. a Žilinského samosprávneho kraja, ktorý k stanovisku k návrhu Zmien a doplnkov č. 1 uviedol, že predložená územnoplánovacia dokumentácia Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN-O Oravská Lesná nie je v súlade so záväznou časťou ÚPN VÚC Žilinského kraja. Stanoviská OVS, a.s., a ŽSK neboli brané do úvahy.

V Pláne rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií Žilinského kraja na roky 2012 -2017, príloha č. 4 – Investičná stratégia, je pri popise prvej stavby v zozname tiež uvedené zrušenie obecnej ČOV Oravská Lesná“.

K uvedenému zaujíma správny orgán nasledovné stanovisko:

1. Obvodný úrad životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove vydal stavebné povolenie na zriadenie vodnej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“, pre stavebníka Obec Oravská Lesná pod č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008. Stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008. Ku dnešnému dňu nebolo stavebné povolenie zrušené. K územnému rozhodnutiu sa tunajší úrad nebude vyjadrovať, pretože ho vydával všeobecný stavebný úrad – Obec Lokca.
2. Za účastníka konania je možné považovať OVS, a.s, iba v prípade ak jej právne postavenie môže byť po vydaní rozhodnutia o zmene stavby pred jej dokončením iné ako pred rozhodnutím. V konaní o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty ukončenia stavby sa nemení právne postavenie OVS, a.s, a preto nemôžeme považovať vodárenskú spoločnosť za účastníka konania v uvedenom konaní.
3. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v uvedenom konaní rozhoduje, či je OVS, a.s. je účastníkom konania. Nerozhoduje o tom, či OVS, a.s., je dotknutým orgánom.  
Podľa § 68 ods. 1 stavebného zákona, stavebný úrad môže v odôvodnených prípadoch na žiadosť stavebníka povoliť zmenu stavby ešte pred jej dokončením.  
Podľa § 68 ods. 2 v rozsahu, v akom sa zmena dotýka práv, právom chránených záujmov alebo povinností účastníkov stavebného konania, ako aj záujmov chránených dotknutými orgánmi, prerokuje stavebný úrad žiadosť a vydá rozhodnutie, ktorým buď zmenu stavby povolí, pričom rozhodne aj o prípadných námietkach účastníkov konania a určí podľa potreby ďalšie záväzné podmienky, alebo žiadosť zamietne. Na konanie o zmene sa primerane vzťahujú ustanovenia o stavebnom konaní.
4. Je súčasťou iného administratívneho spisu, netýka sa povolenia o zmene stavby pred jej dokončením.
5. Pri podaní žiadosti o zmenu stavby pred jej dokončením predložila Obec Oravská Lesná oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010 a faktúru č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác. Preukázanie okamihu začatia stavby nie je právne jednoznačne definované. V praxi sa stavba považuje za začatú, ak boli na stavenisku vykonané prvé stavebné alebo iné práce (napr. úprava terénu) smerujúce k realizácii stavby podľa právoplatného stavebného povolenia. Podľa priloženej faktúry bolo zistené, že 05. 07. 2010 boli prevedené prípravné práce k stavbe Oravská Lesná ČOV a kanalizácia t.j. odstraňovanie trávnatého porastu a kríkov na pozemku č. 12091/4 a 12091/3 príprava k objektu SO 100.
6. Rieši Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Sekcia environmentálnych programov a projektov.

7. Je súčasťou iného administratívneho spisu, netýka sa povolenia o zmene stavby pred jej dokončením.

Vzhľadom na to, že v konaní sa vyskytli nové skutočnosti, špeciálny stavebný úrad podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku prerušil konanie o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ pod č. s.: OU-NO-OSZP-2016/017521-004 pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 do doby právoplatného rozhodnutia o priznaní resp. nepriznaní postavenia účastníka konania o zmene stavby pred dokončením.

Správny orgán oznámením č. s.: OU-NO-OSZP-2016/017521-005 zo dňa 06. 12. 2016 upovedomil v zmysle § 18 ods. 3 správneho poriadku všetkých známych účastníkov konania a dotknuté orgány o začatí konania o priznaní postavenia účastníkov konania vo veci vydania rozhodnutia o zmene stavby pred dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“. Zároveň vyzval OVS, a.s. oznámením zo dňa 29. 12. 2016 o predloženie dokladov, dôkazov, listín, preukazujúcich v akých právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach by mohli byť vydaním rozhodnutia o zmene stavby pred dokončením – predĺženie lehoty výstavby priamo dotknutá v lehote do 7 dní odo dňa doručenia výzvy. Ostatní účastníci konania a dotknuté orgány sa mohli s predloženými dokladmi oboznámiť na tunajšom úrade a uplatňovať všetky svoje práva v lehote do 7 dní odo dňa doručenia tohto oznámenia a oznámiť svoje návrhy a vyjadrenia ako aj dôkazy a skutočnosti, ako podklady k vydaniu rozhodnutia.

Na tunajší úrad bol dňa 28. 12. 2016 list OVS, a.s. č. 3800/2016/tech. zo dňa 27. 12. 2016 a dňa 11. 01. 2017 list č. 42/2017/tech. zo dňa 10. 01. 2017 v ktorých bolo uvedené cit.: „K oznámeniu o začatí konania o priznaní účastníkov konania a o upustení od ústneho pojednávania Okresného úradu Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo č. OU-NO-OSZP-2016/017521-005 zo dňa 06. 12. 2016 – žiadosti o predloženie dokladov, dôkazov a listín, preukazujúcich, že v konaní o zmene stavby pred jej dokončením verejnou vyhláškou na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ je OVS, a.s. účastníkom konania a priamo dotknutá, predkladáme okrem tvrdení o skutočnostiach v liste č. 3572/2016/tech. zo dňa 29. 11. 2016 nasledovné doklady a listiny:

- Hospodárska zmluva č. 1/1983 o prevode správy majetku vodovodu Oravská Lesná na SeVaK PR Žilina z 1.12.1983,
- Hospodárska zmluva č. 2/1983 o prevode a správy majetku rekonštrukcia vodovodu Oravská Lesná na SeVaK PR Žilina z 1.12.1983,
- Hospodárska zmluva č. 1/86, (13/86) o prevode a správy majetku ČOV Oravská Lesná na SeVaK PR Žilina z 1.9.1986,
- Hospodárska zmluva č. 26/87 o prevode a správy majetku Kanalizácia Oravská Lesná na SeVaK PR Žilina z 1.12.1987,
- Hospodárska zmluva č.1/190 o prevode a správy majetku Vodovod a kanalizácia Oravská Lesná IBV Bučina na SeVaK závod 02 Dolný Kubín z 1.12.1993
- Situácia z GIS + križovanie navrhovanej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ – navrhovaná kanalizácia križuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu vo vlastníctve OVS, a.s..

Okrem uvedených hospodárskych zmlúv OVS, a.s. prevádzkuje v obci Oravská Lesná verejný vodovod a verejnú kanalizáciu, vybudovanú vo svojom investorstve.

OVS, a.s. je vlastníkom a prevádzkovateľom stavby verejného vodovodu a verejnej kanalizácie Oravská Lesná a navrhovaná stavba „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ – navrhovaná kanalizácia križuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu vo vlastníctve OVS, a.s., takže je stavbou priamo dotknutá.

Správny orgán má povinnosť vnímať OVS, a.s. ako účastníka konania už len na základe tvrdenia. Správny orgán teda nemôže takúto osobu ako účastníka opomenúť, pretože takéto „oprávnenie“ (resp. status) tejto osobe dáva samotný zákon o správnom konaní.

Vlastnícke právo k verejnému vodovodu a verejnej kanalizácii, dotknutých stavbou „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ zakladá zákonný predpoklad účasti na konaní.

Na základe uvedených skutočností žiadame, aby stavebný úrad zaradil OVS, a.s., medzi účastníkov konania, priznal mu zodpovedajúce procesné práva aj vyhodnocoval ním namietané skutočnosti a doručoval mu rozhodnutia“.

K uvedenému uvádzame nasledovné:

Z predložených Hospodárskych zmlúv bolo zistené, že časť verejného vodovodu a verejnej kanalizácie a ČOV Oravská Lesná prešla do správy resp. vlastníctva OVS, a.s., Dolný Kubín. OVS, a.s., nepredložila doklady, z ktorých by vyplynulo, že stavba kanalizácia a ČOV Oravská Lesná sa nachádza v susedstve pásma ochrany verejného vodovodu a verejnej kanalizácie, alebo stavba je v susedstve ich technických zariadení. V priebehu konania sa nepreukázalo, že povolením zmeny stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na predmetnú stavbu bude právne postavenie OVS, a.s. po vydaní rozhodnutia iné ako pred rozhodnutím.

Dňa 27. 12. 2016 bolo na tunajší úrad doručené stanovisko Obce Oravská Lesná zo dňa 21. 12. 2016 v ktorom je uvedené: „Predovšetkým chceme poukázať na to, že nám nebolo úradne doručené podanie Oravskej vodárenskej spoločnosti a.s., zo dňa 01. 12. 2016 o zaradení Oravskej vodárenskej spoločnosti a.s. Dolný Kubín, IČO: 36 672 254 ako účastníka do konania o zmene stavby pred jej dokončením, ktoré začalo na základe našej žiadosti zo dňa 27. 10. 2016. V tomto smere chceme poukázať na to, že správne konanie o zmene stavby pred jej dokončením sa týka iba jednej navrhovanej zmeny oproti stavebnému povoleniu, vydaného Obvodným úradom životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove pod č. 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 11. 2008 a overenej projektovej dokumentácii, spočívajúcej len zo zmeny termínu dokončenia stavby, kde pôvodne stanovený termín sa mení na termín 30. 11. 2019.

Domnievame sa, že Oravská vodárenská spoločnosť a.s. Dolný Kubín sa domáha byť účastníkom konania len z ekonomických dôvodov, a to na strane tejto spoločnosti t. j., aby bolo zabránené výstavbe ČOV a kanalizácie mimo premetu podnikania Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., a aby táto spoločnosť znemožnila v rámci správneho konania nezávislú realizáciu a vybudovanie zo strany obce Oravská Lesná predmetnej ČOV a kanalizácie, keďže spoločnosť Oravská vodárenská spoločnosť a.s., by nemal z toho žiadny profit.

V súvislosti s návrhom Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., Dolný Kubín je potrebné povedať, že na to, aby mohla byť táto spoločnosť účastníkom konania musia byť splnené zákonom predpokladané podmienky, t.j., že k postaveniu účastníka konania nepostačuje len vlastnícke alebo iné práva k susednej nehnuteľnosti, ale musí byť splnená predovšetkým podmienka, že vlastnícke právo, alebo právom chránené záujmy účastníka môžu byť stavebným povolením dotknuté. *V tejto súvislosti poukazujem na uznesenie Najvyššieho súdu SR sp.zn. 3Sžp/24/2013 zo dňa 03. 06. 2014. Zároveň poukazujem na ustanovenia § 14 ods1 zákona č. 71/1967 Zb., o správnom konaní, ktorý v ods. 1 hovorí o účastníkovi konania t.j. účastníkom konania je ten, o koho právach a právom chránených záujmoch, alebo povinnostiach sa má konať, alebo koho práva, právom chránené záujmy, alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté; účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch, alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času kým sa preukáže opak.* Toto ustanovenie zákona je potrebné vykladať tak, že účastníkom konania je tá osoba, ktorej práva, právom chránené záujmy, alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté. Táto časť definície sa vzťahuje na prípady, keď rozhodovanie o právnych pomeroch určitej osoby sa môže priamo dotknúť právnej pozície inej osoby. Vždy teda pôjde o situáciu, keď rozhodovanie správneho orgánu môže ovplyvniť právnu pozíciu tejto osoby, t.j. jej hmotnoprávne postavenie bude po vydaní rozhodnutia iné ako pred jeho vydaním.

Z uvedeného vyplýva, že v právnej praxi teda nebude stačiť, ak sa vydané rozhodnutie dotkne konkrétnej osoby len nepriamo, napr. ekonomicky nie však právne. Nepostačí ani sprostredkovaný vplyv, alebo vplyv zasahujúci fakticky záujem osoby.

Podľa nášho názoru sa predmetné správne rozhodnutie môže týkať Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s. len nepriamo, teda ekonomicky, a nie právne, preto z vyššie uvedených dôvodov navrhujeme, aby správny orgán rozhodol svojim rozhodnutím, že Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s. Dolný Kubín, IČO: 36 672 254 nepriznáva postavenie účastníka konania v konaní o zmene stavby pred jej dokončením na vodnú stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“.

Podľa § 14 ods.1 správneho poriadku je účastníkom konania ten, o koho právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach sa má konať alebo koho práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté, účastníkom konania je aj ten, kto tvrdí, že môže byť rozhodnutím vo svojich právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach priamo dotknutý, a to až do času, kým sa preukáže opak. V súlade s § 14 ods.2 správneho poriadku je účastníkom konania aj ten, komu osobitný zákon takéto postavenie priznáva.

Podľa § 68 ods. 1 stavebného zákona, stavebný úrad môže v odôvodnených prípadoch na žiadosť stavebníka povoliť zmenu stavby ešte pred jej dokončením.

Podľa § 68 ods. 2 v rozsahu, v akom sa zmena dotýka práv, právom chránených záujmov alebo povinností účastníkov stavebného konania, ako aj záujmov chránených dotknutými orgánmi, prerokuje stavebný úrad žiadosť a vydá rozhodnutie, ktorým buď zmenu stavby povolí, pričom rozhodne aj o prípadných námietkach účastníkov konania a určí podľa potreby ďalšie záväzné podmienky, alebo žiadosť zamietne. Na konanie o zmene sa primerane vzťahujú ustanovenia o stavebnom konaní.

Podľa ustanovenia § 97 ods. 1 stavebného zákona účastníkmi konania podľa § 86 až 96 sú právnické osoby a fyzické osoby, ktoré majú vlastnícke alebo iné právo k pozemkom alebo stavbe a ktorých práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti môžu byť rozhodnutím priamo dotknuté.

Znakom účastníka konania je hmotno-právny pomer k veci, ktorá je predmetom konania. Správny orgán je povinný spresňovať okruh účastníkov počas celého konania. Povinnosťou je dodržiavanie určitých lehôt, povinnosť navrhnuť dôkazy, ktoré sú mu známe, predložiť listiny potrebné na dôkazné konanie, strpieť miestnu obhliadku, dostaviť sa na predvolanie správneho orgánu, doplniť náležitosti podania predpísané právnymi normami. Pre realizáciu uvedených práv a povinností sa predpokladá aktivita účastníka. Účastník môže samostatne konať v takom rozsahu, v akom má spôsobilosť vlastnými úkonmi nadobúdať práva a brať na seba zodpovednosť.

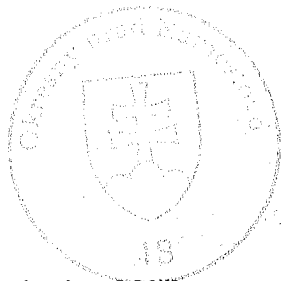
O nepriznaní postavenia účastníka konania musí správny orgán rozhodnúť rozhodnutím podľa § 46 správneho poriadku. Až po nadobudnutí právoplatnosti tohto rozhodnutia môže správny orgán rozhodnúť vo veci samej.


Vzhľadom k tomu, že OVS, a.s. , ktorá sa domáha postavenia účastníka konania podľa § 14 ods.1 správneho poriadku, nespĺňa podmienky pre vznik postavenia účastníka konania vo veci povolenia zmeny stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“, pretože jej práva nie sú a ani nemôžu byť priamo dotknuté (porušené alebo ohrozené) a jej právna pozícia sa rozhodnutím vo veci nezmení, rozhodol Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.



## Poučenie:

Podľa § 53 a § 54 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v platnom znení proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie v lehote do 15 dní odo dňa jeho doručenia na Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom pokiaľ nebol vyčerpaný riadny opravný prostriedok v rámci správneho konania.



  
Ing. Janka Pisarčíková  
vedúca odboru

**Toto rozhodnutie má povahu verejnej vyhlášky a musí byť vyvesené po dobu 15 dní na úradnej tabuli.** Zároveň žiadame o zverejnenie verejnej vyhlášky aj iným spôsobom v mieste obvyklým, napr. v obecnom rozhlase alebo miestnej tlači.

Vyvesené dňa: 19.01.2016 ..... Zvesené dňa: .....

Razítko, podpis /orgánu, ktorý potvrdzuje vyvesenie a sňatie/.....

Po uplynutí vývesného termínu a potvrdení, prosíme zaslať obratom na tunajší úrad, ktorý rozhodnutie vydal. Ďakujeme.



### Doručí sa - účastníci konania:

1. Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín
2. Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná + verejná vyhláška
3. Ing. Danica Galvánková, Pod sadom 68, 010 04 Žilina
4. Správa ciest Žilinského samosprávneho kraja, Ul. Martina Rázusa 104, 010 01 Žilina
5. Správa ciest ŽSK, detašované pracovisko, Ul. Kubínska 8, 026 80 Dolný Kubín
6. SVP, š. p., Správa phV, Ul. J. Jančeka 36, 034 01 Ružomberok
7. SPF – Bratislava, Búdkova č. 36, 817 15 Bratislava
8. SPF, Radlinského 1729, 026 01 Dolný Kubín
9. COOP Jednota, SD Námestovo, Hviezdoslavova 1/11, 029 01 Námestovo

### Na vedomie - dotknuté orgány a ostatní:

10. Slovak Telekom, a.s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava
11. Okresný úrad Námestovo, odbor CD a PK, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo
12. OR H a ZZ, 029 01 Námestovo 1250
13. RÚVZ, Nemocničná 12, 026 01 Dolný Kubín
14. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o ŽP, úsek ŠSOPaK
15. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o ŽP, úsek OH
16. Okresný úrad Námestovo, pozemkový a lesný odbor, Nám. A. Bernoláka 381/4
17. ORPZ – ODI, Pelhřimovská 2054/6, 026 01 Dolný Kubín
18. Technická inšpekcia SR, Partizánska cesta 71, 974 00 Banská Bystrica
19. Krajský pamiatkový úrad, pracovisko Ružomberok, Nám. Š. N. Hýroša 1, 034 01 Ružomberok
20. Lesy SR š. p., OZ Námestovo, ul. Miestneho priemyslu 561, 029 13 Námestovo
21. SSE – Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 01 Žilina
22. ku spisu