



ROZHODNUTIE

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, ako miestny orgán štátnej správy podľa § 2 a § 4 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako príslušný orgán štátnej správy na úseku starostlivosti o životné prostredie podľa § 5 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ako vecne a miestne príslušný orgán štátnej vodnej správy podľa § 61 písm. a) a písm. c) zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „vodný zákon“), ako príslušný špeciálny stavebný úrad podľa § 120 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (ďalej len „stavebný zákon“), rozhodujúc v zmysle § 26 a § 77 ods. 11 vodného zákona a § 68 ods. 1 stavebného zákona, posúdil žiadosť stavebníka podľa § 68 ods. 2 stavebného zákona v rozsahu v akom sa zmena týka práv, právom chránených záujmov alebo povinností účastníkov konania, ako i záujmov chránených dotknutými orgánmi a rozhodol o povolení zmeny stavby pred jej dokončením takto:

Zmena stavby pred jej dokončením spočívajúca v zmene lehoty na dokončenie stavby „**ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA**“, na ktorú bolo vydané stavebné povolenie špeciálnym stavebným úradom – Obvodným úradom životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove pod č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008 pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 sa

povoľuje

v tomto rozsahu:

1. Stavba bude dokončená v termíne do: **31. 12. 2019**.
2. Pri realizácii zmeny stavby musia byť dodržané nasledovné podmienky:
 - Stavebník musí požiadať Technickú inšpekciu, a.s., o posúdenie projektovej dokumentácie z hľadiska požiadaviek bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a bezpečnosti technických zariadení oprávnenou osobou v zmysle § 18 ods. 5 v nadväznosti na § 4 ods. 1 zákona č. 124/2006 Z. z. v znení neskorších predpisov.
 - Pred začatím zemných prác si investor stavby objedná presné vytýčenie verejného vodovodu a verejnej kanalizácie u vlastníka a prevádzkovateľa verejného vodovodu a verejnej kanalizácie - Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín, kde budú dohodnuté aj technické podmienky križovania navrhovanej stavby s verejným vodovodom a verejnou kanalizáciou.
3. Ostatné podmienky stavebného povolenia č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008 ostávajú v platnosti.

Rozhodnutie o námietkach účastníkov konania:

V rámci konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením boli vznesené na ústnom pojednávaní uskutočnenom dňa 30. 11. 2017 námietky účastníka konania Oravskej vodárenskej spoločnosti, a. s., Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín listom č. 3635/2017/tech. zo dňa 29. 11. 2017 (ďalej len „OVS, a. s., Dolný Kubín“) v nasledovnom znení:

1. V obci Oravská Lesná je vybudovaná mechanicko – biologická ČOV daná do prevádzky v roku 1986, s kapacitou 3000 EO (podľa BSK₅) pre celú aglomeráciu Oravská Lesná s možnosťou odstraňovania dusíka a fosforu, pritom skutočná využitá kapacita za rok 2016 je 519 EO (podľa BSK₅). Na jestvujúcu ČOV je možné napojiť a čistiť vody z prevažnej časti obce. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

V obci je síce vybudovaná ČOV, ktorá bola prevedená do správy a majetku OVS, a.s., Dolný Kubín na základe Hospodárskej zmluvy č. 1/86, (13/86) z 01.09. 1986, a preto môžeme považovať technologické vybavenie ČOV za zastarané. Tunajší úrad nemá vedomosť o tom, že by bolo vydané stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutie na rekonštrukciu predmetnej ČOV. Zároveň zo strany prevádzkovateľa resp. vlastníka ČOV a verejnej kanalizácie nebola vyvinutá iniciatíva na rozšírenie verejnej kanalizácie v obci Oravská Lesná. Obec ako samostatná aglomerácia nad 2000 EO sa preto rozhodla vybudovať vlastnú ČOV a verejnú kanalizáciu.

2. OVS, a. s., Dolný Kubín zrealizovala stavbu „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“, v rámci ktorej je už vybudovaná kanalizácia v obci Zákamenné, ktorá je od obce Oravská Lesná cca 4 km. Odpadové vody z regiónu v povodí Bielej Oravy sú čistené na spoločnej ČOV v Námestove s dostatočnou kapacitou, ktorá je rezervovaná aj pre aglomeráciu Oravská Lesná a tiež pre napojenie všetkých obcí na centrálnu ČOV Námestovo. Pri koncepcii OVS, a. s., budú odpadové vody s vyššou účinnosťou čistenia v troch stupňoch čistenia. Do horných úsekov vodných tokov nebudú vypúšťané vody z miestnych ČOV, ktoré majú nižšiu účinnosť čistenia odpadových vôd. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Vybudovanie kanalizačného privádzača z obce Oravská Lesná, ktorý bude slúžiť na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce s napojením na vybudovanú verejnú kanalizáciu v obci Zákamenné, je z časového horizontu nejednoznačné. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie nemá vedomosť o tom, že by OVS, a.s., Dolný Kubín vypracovala projektovú dokumentáciu na realizáciu predmetného kanalizačného privádzača.

3. Poznamenávame, že výška schválených výdavkov na vybudovanie ČOV v ZoNFP Oravskej Lesnej je 2 528 039,77 € s DPH, pričom náklady na prepojenie kanalizácie Oravská Lesná na už vybudovanú kanalizáciu v obci Zákamenné v projekte „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“ by boli omnoho nižšie. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Zo strany OVS, a.s, Dolný Kubín neboli doložené žiadne relevantné dokumenty o tom, že vybudovanie kanalizačného privádzača do obce Zákamenné, ktorý by slúžil na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná bude ekonomicky výhodnejšie ako vybudovanie ďalšej ČOV. Zároveň chceme poukázať nato, že ktoré riešenie odkanalizovania obce Oravská Lesná je z ekonomického hľadiska výhodnejšie nie je predmetom konania.

4. V zmysle územného plánu veľkého územného celku Žilinského kraja, zmeny a doplnky č. 4 schválené VZN č. 26/2011, uznesením zastupiteľstva č. 6/11 zo dňa 27. 06. 2011 je navrhnuté zrušenie jestvujúcej ČOV Oravská Lesná a je schválené odvádzanie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná s čistením odpadových vôd v ČOV Námestovo. Územný plán obce Oravská Lesná riešil odvedenie splaškových odpadových vôd do ČOV Námestovo. Obec Oravská Lesná doplnkom č. 1 Územný plán zmenila. Predmetom zmien a doplnkov bol aj návrh novej – druhej ČOV v obci v lokalite Pribišská, napriek nesúhlasnému stanovisku OVS, a. s., a Žilinského samosprávneho kraja, ktorý k stanovisku k návrhu Zmien a doplnkov č.1 uviedol, že predložená územnoplánovacia dokumentácia Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN-O Oravská Lesná nie je v súlade so záväznou časťou ÚPN VÚC Žilinského kraja. Stanoviska Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., Dolný Kubín a ŽSK neboli brané do úvahy. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Uvedenú pripomienku považujeme za irelevantnú. V konaní o zmene stavby pred dokončením úrad neskúma obsah Územnoplánovacej dokumentácie, pretože schválená územnoplánovacia dokumentácia bola predmetom posúdenia v územnom konaní v zmysle stavebného zákona.

5. V Pláne rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií Žilinského kraja na roky 2012 – 2017, príloha č. 4 – Investičná stratégia, je pri popise prvej stavby v zozname tiež uvedené zrušenie ČOV Oravská Lesná, rovnako v schéme odkanalizovania okresu Námestovo.

Zamieta sa.

Odôvodnenie:

Plán rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií je (otvorený) rámcový dokument na usmernenie prípravy, plánovanie a realizácie verejných vodovodov a verejných kanalizácií. Navrhuje, ako by mohli byť riešené odpadové vody z jednotlivých miest a obcí, t. j. podľa miestnych podmienok, kde budú odvádzané odpadové vody, na ktorú ČOV – tzv. kanalizačné aglomerácie – systémy. Návrh kanalizačného systému (kanalizačnej aglomerácie) má byť navrhnutý ako najvýhodnejší variant z pohľadu environmentálneho, prevádzkového a ekonomického. Obec Oravská Lesná je navrhnutá ako samostatná aglomerácia nad 2 000 EO. Podľa § 36 ods. 2 vodného zákona komunálne odpadové vody, ktoré vznikajú v aglomeráciách nad 2000 EO, sa musia odvádzat' a prejsť čistením len verejnou kanalizáciou, a preto sa obce rozhodla vybudovať vlastnú ČOV a verejnú kanalizáciu. V rámci stavebného konania a konania o zmene stavby pred jej dokončením sa nevyžaduje predloženie Plánu verejných vodovodov a verejných kanalizácií.

6. Pri vydaní územného rozhodnutia a stavebného povolenia v konaní číslo 2008/00440/NO-Ha zo dňa 3.9.2008 na stavbu „Kanalizácia a ČOV Oravská Lesná“ nebolo vyžiadané stanovisko Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., ako účastníka územného a stavebného konania. Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., je účastník územného a stavebného konania, nakoľko v obci Oravská Lesná prevádzkuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu. Vo veci výstavby ČOV v obci Oravská Lesná prebehlo už jedno správne konanie v roku 2007. Začatie územného konania č. 611/2007 bolo na uvedenú stavbu oznámené obcou Lokca v roku 2007. OVS, a. s., bola účastníkom konania v tejto veci a po podaní námietok a pripomienok stavebný úrad Lokca územné konanie zastavil. *Zamieta sa.*

7. Následne v druhom územnom konaní, v tej istej veci ako je uvedené v bode 6. týchto námietok, OVS, a.s., Dolný Kubín nebola oslovená (územné rozhodnutie bolo vydané obcou Lokca pod č. 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008) a postavenie účastníka konania jej správny orgán priznal až rozhodnutím č.s.: OU-NO-OSZP-2017/001228-006 zo dňa 13. 09. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 23. 10. 2017.

Preto v čase územného a stavebného konania vedených pod číslo 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008 a č. 2008/00440/NO-Ha zo dňa 3.9.2008 sa OVS, a.s., nemohla vyjadriť a uplatniť námietky v územnom a stavebnom konaní, čím jej bola odňatá možnosť chrániť svoje záujmy a tým bola ukrátená na svojich subjektívnych právach.

Súčasnne upozorňujeme na skutočnosť, že Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredia vydal dňa 30. 07. 2015 pre Obec Oravská Lesná nasledovné vyjadrenie vo veci „Zmeny a Doplnky č. 1 Územného plánu Obce Oravská Lesná“: „Zároveň Vás chceme upozorniť, že Obec Oravská Lesná nemá vydané platné stavebné povolenie pre výstavbu ČOV a kanalizácia (lokalita Pribišská 4a)“. Preto je nelogické, aby stavebný úrad vydal rozhodnutie o zmene stavby pred dokončením k rozhodnutiu, ktoré sám vyhlásil za neplatné. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie k bodu 6. a k bodu 7.:

K priebehu územného konania sa tunajší nebude vyjadrovať, pretože územné rozhodnutie vydal stavebný úrad - Obec Lokca. Obec Lokca, vydala na predmetnú stavbu územné rozhodnutie pod č. 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 13. 03. 2008. Právoplatné územné rozhodnutie bolo podmienkou vydania stavebného povolenia. Účel a obsah územného rozhodnutia vyplýva z § 39 stavebného zákona. Stavebný úrad v tomto rozhodnutí určí územie na navrhovaný účel, určí jednotlivé podmienky umiestnenia stavby, posúdi návrh posúdenia stavby z hľadiska súladu so zámermi územného plánovania, starostlivosti o životné prostredie a najmä rozhodne o námietkach účastníkov konania. Proti územnému rozhodnutiu nebolo podané odvolanie. Na základe právoplatného územného rozhodnutia a vyjadrení dotknutých orgánov bolo začaté stavebné konania. Špeciálny stavebný úrad z dôvodu, že išlo o líniovú

stavbu s veľkým počtom účastníkov konania, upovedomil ostatných účastníkov konania o začatí predmetného stavebného konania verejnou vyhláškou, ktorá bola vyvesená na úradnej tabuli Obce Oravská Lesná a špeciálneho stavebného úradu. OVS, a.s., Dolný Kubín mala teda možnosť dozvedieť sa o začatí predmetného stavebného konania a uplatniť si námietky a pripomienky. Na uvedenú stavbu vydal Obvodný úrad životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove stavebné povolenie pod č.s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 11. 2008. Proti stavebnému povoleniu nebolo podané odvolanie.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal vyjadrenie č. OU-NO-OSZP-2015/011080 zo dňa 30. 07. 2015, ku prerokovaniu Zmien a Doplnkov č. 1 Územného plánu Obce Oravská Lesná v uvedenom znení z dôvodu, že vychádzal zo skutočností, ktoré mu boli známe pri podaní žiadosti o vyjadrenie. Pri podaní žiadosti o zmenu stavby pred dokončením bolo doložené: oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010; faktúra č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác a rozhodnutie o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok. Na základe predložených podkladov bolo zistené, že stavebné povolenie nestratilo platnosť.

8. Stavba „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“, v rámci ktorej je už vybudovaná kanalizácia v obci Zákamenné, je vybudovaná z verejných zdrojov a nie je vo verejnom záujme schváliť a budovať v obci Oravská Lesná ďalšiu ČOV. Nemôžeme súhlasiť, aby sa stavala v obci Oravská Lesná druhá ČOV z prostriedkov Európskej únie a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky – toto považujeme za plytvanie verejnými zdrojmi. Podľa ekonomického posúdenia je investične a prevádzkovo neporovnateľne výhodnejšie napojenie Oravskej Lesnej na už vybudovanú kanalizáciu v Zákamennom ako budovanie novej ČOV. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Zo strany OVS, a.s, Dolný Kubín neboli doložené žiadne relevantné dokumenty o tom, že vybudovanie kanalizačného privádzača do obce Zákamenné, ktorý by slúžil na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná bude ekonomicky výhodnejšie ako vybudovanie ČOV. Zároveň chceme poukázať nato, že ktoré riešenie odkanalizovania obce Oravská Lesná je z ekonomického hľadiska výhodnejšie nie je predmetom konania.

9. S vydaním rozhodnutia o zmene stavby pred dokončením nesúhlasíme aj z dôvodu, že v projekte stavby nie sú zakreslené vodovodné a kanalizačné potrubia v správe OVS, a.s., a nie je technicky riešený súbeh a križovanie verejného vodovodu a verejnej kanalizácie v správe o OVS, a.s., s navrhovanou kanalizáciou, ktorá je navrhnutá aj v trase jestvujúcej kanalizácie vo vlastníctve OVS, a.s.. *Vyhovuje sa.*

Odôvodnenie:

Stavebník je povinný pred začatím stavebných prác požiadať o vytýčenie verejnej kanalizácie a verejného vodovodu. Zároveň je povinný splniť podmienky, ktoré mu prevádzkovateľ resp. vlastník verejného vodovodu určí z dôvodu križovania predmetných inžinierskych sietí. Zároveň stavebný úrad určil, vo výrokovvej časti stavebného povolenia č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 11. 2008 v bodoch 4. až 8. aké podmienky majú byť dodržané v prípade križovania sietí, zásahu do vlastníckych práv alebo iných práv k susedným pozemkom, kto rozhodne v prípade náhrady škody a určil povinnosť dodržať ochranné pásma od inžinierskych sietí.

10. Podľa stavebného povolenia č. 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008, mala byť stavba ukončená do 31. 12. 2010. Podľa informácií, ktoré má naša spoločnosť, k začatiu stavby zo strany Obce Oravská Lesná došlo len formálne. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Pri podaní žiadosti o zmenu stavby pred jej dokončením predložila Obec Oravská Lesná oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010 a faktúru č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác. Preukázanie okamihu začatia stavby nie je právne jednoznačne definované. V praxi sa stavba považuje za začatú, ak boli na stavenisku vykonané prvé stavebné

alebo iné práce (napr. úprava terénu) smerujúce k realizácii stavby podľa právoplatného stavebného povolenia. Podľa priloženej faktúry bolo zistené, že 05. 07. 2010 boli prevedené prípravné práce k stavbe Oravská Lesná ČOV a kanalizácia t. j. odstraňovanie trávnatého porastu a kríkov na pozemku č. 12091/4 a 12091/3 príprava k objektu SO 100. Pri podaní žiadosti stavebník preukázal, že stavba bola začatá do 2 rokov odo dňa, kedy stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť, a teda stavebné povolenie nestratilo platnosť.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie nemá právo spochybňovať doklady, ktoré boli doložené pri podaní žiadosti.

11. Taktiež nie sú riešené ďalšie kolízie a dopady navrhovanej stavby s existujúcou kanalizáciou a ČOV v správe OVS, a.s.. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Jedná sa o domnienku. V súčasnosti nie je možné posúdiť, aký dopad bude mať vybudovaná verejná kanalizácia a ČOV na existujúcu verejnú kanalizáciu a ČOV.

Odôvodnenie

Stavebník - Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 požiadal dňa 28. 10. 2016 o povolenie zmeny stavby pred jej dokončením na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“. Dňom podania žiadosti bolo začaté konanie o povolení zmeny stavby pred jej dokončením. K žiadosti bolo doložené: oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010; faktúra č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác; kópia stavebného povolenia; zmena podmienky stavebného povolenia čs.: 2010/00382/NO-Ha zo dňa 22. 10. 2010 a rozhodnutie o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok.

Stavebné povolenie na zriadenie vodnej stavby bolo vydané Obvodným úradom životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove pod č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05. 11. 2008.

Popis navrhovaných zmien oproti stavebnému povoleniu a overenej projektovej dokumentácii:

Zmena pozostáva zo zmeny termínu dokončenia stavby, kde pôvodne stanovený termín sa mení **do 30. 11. 2019**. Stavebník uviedol ako dôvod predĺženia lehoty výstavby schválenie financovania výstavby zo zdrojov NFP EÚ a zdĺhavý proces verejného obstarávania.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v súlade s ustanovením § 68 a § 61 stavebného zákona a § 73 vodného zákona oznámil listom č. s. OU-NO-OSZP-2016/017521 zo dňa 14. 11. 2016 začatie konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením dotknutým orgánom o známym účastníkom konania.

Vzhľadom k tomu, že podaná žiadosť poskytovala dostatočný podklad pre posúdenie navrhovanej zmeny stavby pred jej dokončením, upustil Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v zmysle § 61 ods. 2 stavebného zákona od ústneho pojednávania a miestneho zisťovania.

Účastníci konania mohli svoje námietky a pripomienky uplatniť najneskôr do 5 dní odo dňa doručenia oznámenia, inak k nim nebude prihliadnuté. Dňom doručenia bol deň zvesenia verejnej vyhlášky. V rovnakej lehote mali oznámiť svoje stanoviská dotknuté orgány a obec. Ak v určenej lehote svoje stanoviská neoznámili má sa za to, že so zmenou stavby pred jej dokončením súhlasia. Ak niektorý z dotknutých orgánov potrebuje na posúdenie dlhší čas, predĺži stavebný úrad na jeho žiadosť lehotu pred jej uplynutím.

Účastníci konania podľa § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), mali možnosť vyjadriť sa k podkladom rozhodnutia i k spôsobu jeho zisťovania, prípadne navrhnúť jeho doplnenie na Okresnom úrade Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, Námestovo (č. d. 505).

Dňa 01. 12. 2016 bol na tunajší úrad doručený list OVS, a.s., Dolný Kubín č. 3572/2016/tech. zo dňa 29. 11. 2016 o zaradenie medzi účastníkov konania.

Vzhľadom na to, že v konaní sa vyskytli nové skutočnosti, špeciálny stavebný úrad podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku prerušil konanie o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ pod č. s.: OU-NO-OSZP-2016/017521-004 pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 do doby právoplatného rozhodnutia o priznaní resp. nepriznaní postavenia účastníka konania o zmene stavby pred dokončením.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal rozhodnutie č. s.: OU-NO-OSZP-2017/001228 zo dňa 16. 01. 2017, ktorým nepriznal postavenie účastníka konania OVS, a.s., Dolný Kubín v konaní vo veci vydania povolenia o zmene stavby pred jej dokončením - predĺženie lehoty ukončenia vodnej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ podľa § 68 ods. 1 stavebného zákona pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722. Proti predmetnému rozhodnutiu podala odvolanie OVS, a.s., Dolný Kubín.

Rozhodnutím Okresného úradu Žilina, odbor opravných prostriedkov pod č.: OU-ZA-OOP3-2017/014696/KUZ zo dňa 05. 05. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 25. 05. 2017, bolo na základe odvolania OVS, a.s., Dolný Kubín zrušené rozhodnutie Okresného úradu Námestovo, odboru starostlivosti o životné prostredie č. s.: OU-NO-OSZP-2017/001228 zo dňa 16. 01. 2017 a vec bola vrátená na nové prejednanie a rozhodnutie. V odôvodnení odvolací orgán uviedol, že rozhodnutie prvostupňového orgánu bolo vydané v rozpore s príslušnými právnymi predpismi, ako aj v rozpore s ustanovením § 46 správneho poriadku, nakoľko rozhodnutie musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti. Uvedené pochybnosti vo veci zistenia skutkového stavu je nevyhnutné odstrániť, aby konajúci prvostupňový orgán mohol spoľahlivo a v súlade so zákonom určiť okruh účastníkov predmetného konania. Odvolaním napadnuté rozhodnutie bolo vydané predčasne, bez dostatočne zisteného skutkového stavu. Okresný úrad Žilina, odbor opravných prostriedkov sa zároveň nestotožnil s tvrdením prvostupňového orgánu, že práva OVS, a.s., Dolný Kubín nie sú a nemôžu byť priamo dotknuté (porušené alebo ohrozené) a jej právna pozícia sa rozhodnutím vo veci nezmení.

Odvolací správny orgán vo svojom rozhodnutí poukázal aj na skutočnosť, že prvostupňový orgán pochybil pri vydávaní rozhodnutia č.: OU-NO-OSZP-2016/017521-004 zo dňa 06. 12. 2016, ktorým prerušil konanie o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku, pretože vo výrokovej časti rozhodnutia neuviedol, dokedy predmetné konanie prerušuje a z akého dôvodu. V odôvodnení rozhodnutia uviedol, že konanie prerušuje do doby právoplatného rozhodnutia o priznaní resp. nepriznaní postavenia účastníka konania o zmene stavby pred jej dokončením. Avšak uvedenú skutočnosť opomenul uviesť vo výrokovej časti rozhodnutia, čím sa uvedené rozhodnutie stalo nepreskúmateľné.

Špeciálny stavebný úrad preto vydal rozhodnutie podľa § 29 ods. 1 správneho poriadku prerušil konanie o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ pod č. s.: OU-NO-OSZP-2017/001228 pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 do doby právoplatného rozhodnutia o priznaní resp. nepriznaní postavenia účastníka konania o zmene stavby pred dokončením. Vydaním tohto rozhodnutia stratilo predchádzajúce rozhodnutie č. OU-NO-OSZP-2016/017521-004 zo dňa 06. 12. 2016 platnosť.

Okresný úrad Žilina, odbor opravných prostriedkov zároveň požiadal Okresné riaditeľstvo PZ v Žiline o zistenie miesta pobytu účastníčky správneho konania menom Ing. Danica Galvánková, bytom Pod Sadom č. 68, 010 04 Žilina. Na základe odpovede Okresného riaditeľstva PZ v Žiline č. ORPZ-ZA-OPP4-227-689/2017 zo dňa 29. 05. 2017, bolo zistené, že menovaná sa na uvedenej adrese nezdržiava, pričom susedia nemajú vedomosť o tom, kde by sa mala nachádzať.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie listom č. s.: OU-NO-OSZP-2017/001288-003 zo dňa 27. 07. 2017 upovedomil v súlade s § 18 ods. 3 správneho poriadku známych účastníkov konania a dotknuté orgány o začatí konania o priznaní postavenia účastníka konania OVS, a.s., Dolný Kubín vo veci konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením - predĺženie lehoty výstavby na stavbu „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“ pre stavebníka Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 00314722 a zároveň nariadil v súlade s § 21 správneho poriadku ústne pojednávanie, ktoré sa uskutočnilo dňa 08. 08. 2017 so stretnutím v budove Obecného úradu v Oravskej Lesnej. Zároveň vyzval OVS, a.s., Dolný Kubín o predloženie dokladov, dôkazov, listín, preukazujúcich v akých právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach by mohla byť vydaním rozhodnutia o zmene stavby pred jej dokončením – predĺženie lehoty výstavby priamo dotknutá najneskôr na ústnom pojednávaní, inak sa na ne neprihliadne. Ostatní účastníci konania mali možnosť svoje námietky a pripomienky uplatniť najneskôr pri ústnom pojednávaní, inak sa na ne neprihliadne.

Dotknuté orgány mali oznámiť svoje stanoviská v rovnakej lehote, v ktorej mohli uplatniť svoje pripomienky a námietky aj účastníci konania. Tunajší úrad oznámil túto skutočnosť účastníkom konania a dotknutým orgánom aj vo forme verejnej vyhlášky.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie listom zo dňa 14. 08. 2017 oboznámil účastníkov konania s podkladmi pred jeho vydaním a zároveň ich vyzval, aby sa vyjadrili k podkladom rozhodnutia v správnom konaní v lehote do 5 dní odo dňa doručenia listu. Tunajší úrad oznámil túto skutočnosť účastníkom konania aj vo forme verejnej vyhlášky.

Na základe predložených dokladov, dôkazov a listín Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal rozhodnutie č.s.: OU-NO-OSZP-2017/001228-006 zo dňa 13. 09. 2017, právoplatné dňa 23. 10. 2017, ktorým priznal postavenie účastníka konania OVS, a.s., Dolný Kubín v konaní o zmene stavby pred jej dokončením.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie v súlade s ustanovením § 68 a § 61 stavebného zákona a § 73 vodného zákona oznámil listom č. s. OU-NO-OSZP-2017/001228-007 zo dňa 31. 10. 2017 začatie konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením dotknutým orgánom o známym účastníkom konania a súčasne nariadil na prejednanie predloženej žiadosti ústne pojednávanie, ktoré sa uskutočnilo dňa 30. 11. 2017 na Okresnom úrade Námestovo, odbore starostlivosti o životné prostredie.

Podľa § 73 ods. 5 vodného zákona a § 61 ods. 1 stavebného zákona účastníci konania mali svoje námietky a pripomienky k návrhu uplatniť najneskôr pri ústnom konaní, inak sa na ne neprihliadne.

Dotknuté orgány štátnej správy a obec mali oznámiť svoje stanoviská v rovnakej lehote, v ktorej mohli uplatniť svoje pripomienky a námietky aj účastníci konania. Tunajší úrad oznámil túto skutočnosť účastníkom konania a dotknutým orgánom aj vo forme verejnej vyhlášky.

Podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku mali účastníci konania možnosť vyjadriť sa k podkladom rozhodnutia i k spôsobu jeho zisťovania, prípadne navrhnúť jeho doplnenie na Okresnom úrade Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie.

Na tunajší úrad bolo dňa 23. 11. 2017 elektronicky (e-mailom) doručené stanovisko Technickej inšpekcie, a.s, Banská Bystrica, ktorá sa nemohla zúčastniť ústneho pojednávania, a požaduje posúdenie projektovej dokumentácie z hľadiska požiadaviek bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci a bezpečnosti technických zariadení oprávnenou právnickou osobou, v zmysle § 18 ods. 5 v nadväznosti na § 4 ods. 1 zákona č. 124/2006 Z. z. v znení neskorších predpisov, pretože od vydania stavebného povolenia nastali zmeny v technických normách v oblasti elektro a pre strojové zariadenia a v právnych predpisoch pre vyhradené technické zariadenia a pre strojové zariadenia. Uvedená pripomienka bola prevzatá do výrokovej časti rozhodnutia.

Na ústnom pojednávaní uskutočnenom dňa 30. 11. 2017 boli písomne vznesené námietky účastníka konania OVS, a.s., Dolný Kubín listom č. 3635/2017/tech. zo dňa 29. 11. 2017 v nasledovnom znení:

1. V obci Oravská Lesná je vybudovaná mechanicko – biologická ČOV daná do prevádzky v roku 1986, s kapacitou 3000 EO (podľa BSK₅) pre celú aglomeráciu Oravská Lesná s možnosťou odstraňovania dusíka a fosforu, pritom skutočná využitá kapacita za rok 2016 je 519 EO (podľa BSK₅). Na jestvujúcu ČOV je možné napojiť a čistiť vody z prevažnej časti obce. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

V obci je síce vybudovaná ČOV, ktorá bola prevedená do správy a majetku OVS, a.s., Dolný Kubín na základe Hospodárskej zmluvy č. 1/86, (13/86) z 01.09. 1986, a preto môžeme považovať technologické vybavenie ČOV za zastarané. Tunajší úrad nemá vedomosť o tom, že by bolo vydané stavebné povolenie a kolaudačné rozhodnutie na rekonštrukciu predmetnej ČOV. Zároveň zo strany prevádzkovateľa resp. vlastníka ČOV a verejnej kanalizácie nebola vyvinutá iniciatíva na rozšírenie verejnej kanalizácie v obci Oravská Lesná. Obec ako samostatná aglomerácia nad 2000 EO sa preto rozhodla vybudovať vlastnú ČOV a verejnú kanalizáciu.

2. OVS, a. s., Dolný Kubín zrealizovala stavbu „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“, v rámci ktorej je už vybudovaná kanalizácia v obci Zákamenné, ktorá je od obce Oravská Lesná cca 4 km. Odpadové vody z regiónu v povodí Bielej Oravy sú čistené na spoločnej ČOV v Námestove s dostatočnou kapacitou, ktorá je rezervovaná aj pre aglomeráciu Oravská Lesná a tiež pre napojenie všetkých obcí na centrálnu ČOV Námestovo. Pri koncepcii OVS, a. s., budú odpadové vody s vyššou účinnosťou čistenia v troch stupňoch čistenia. Do horných úsekov vodných tokov nebudú vypúšťané vody z miestnych ČOV, ktoré majú nižšiu účinnosť čistenia odpadových vôd. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Vybudovanie kanalizačného privádzača z obce Oravská Lesná, ktorý bude slúžiť na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce s napojením na vybudovanú verejnú kanalizáciu v obci Zákamenné, je z časového horizontu nejednoznačné. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie nemá vedomosť o tom, že by OVS, a.s., Dolný Kubín vypracovala projektovú dokumentáciu na realizáciu predmetného kanalizačného privádzača.

3. Poznamenávame, že výška schválených výdavkov na vybudovanie ČOV v ŽoNFP Oravskej Lesnej je 2 528 039,77 € s DPH, pričom náklady na prepojenie kanalizácie Oravská Lesná na už vybudovanú kanalizáciu v obci Zákamenné v projekte „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“ by boli omnoho nižšie. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Zo strany OVS, a.s, Dolný Kubín neboli doložené žiadne relevantné dokumenty o tom, že vybudovanie kanalizačného privádzača do obce Zákamenné, ktorý by slúžil na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná bude ekonomicky výhodnejšie ako vybudovanie ďalšej ČOV. Zároveň chceme poukázať nato, že ktoré riešenie odkanalizovania obce Oravská Lesná je z ekonomického hľadiska výhodnejšie nie je predmetom konania.

4. V zmysle územného plánu veľkého územného celku Žilinského kraja, zmeny a doplnky č. 4 schválené VZN č. 26/2011, uznesením zastupiteľstva č. 6/11 zo dňa 27. 06. 2011 je navrhnuté zrušenie jestvujúcej ČOV Oravská Lesná a je schválené odvádzanie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná s čistením odpadových vôd v ČOV Námestovo.

Územný plán obce Oravská Lesná riešil odvedenie splaškových odpadových vôd do ČOV Námestovo. Obec Oravská Lesná doplnkom č. 1 Územný plán zmenila. Predmetom zmien a doplnkov bol aj návrh novej – druhej ČOV v obci v lokalite Pribišská, napriek nesúhlasnému stanovisku OVS, a. s., a Žilinského samosprávneho kraja, ktorý k stanovisku k návrhu Zmien a doplnkov č.1 uviedol, že predložená územnoplánovacia dokumentácia Zmeny a doplnky č. 1 ÚPN-O Oravská Lesná nie je v súlade so záväznou časťou ÚPN VÚC Žilinského kraja. Stanoviska Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s. a ŽSK neboli brané do úvahy. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Uvedenú pripomienku považujeme za irelevantnú. V konaní o zmene stavby pred dokončením úrad neskúma obsah Územnoplánovacej dokumentácie, pretože schválená územnoplánovacia dokumentácia bola predmetom posúdenia v územnom konaní v zmysle stavebného zákona.

5. V Pláne rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií Žilinského kraja na roky 2012 – 2017, príloha č. 4 – Investičná stratégia, je pri popise prvej stavby v zozname tiež uvedené zrušenie ČOV Oravská Lesná, rovnako v schéme odkanalizovania okresu Námestovo. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Plán rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií je (otvorený) rámcový dokument na usmernenie prípravy, plánovanie a realizácie verejných vodovodov a verejných kanalizácií. Navrhuje, ako by mohli byť riešené odpadové vody z jednotlivých miest a obcí, t. j. podľa miestnych podmienok, kde budú odvádzané odpadové vody, na ktorú ČOV – tzv. kanalizačné aglomerácie – systémy. Návrh kanalizačného systému (kanalizačnej aglomerácie) má byť navrhnutý ako najvýhodnejší variant z pohľadu environmentálneho, prevádzkového a ekonomického. Obec Oravská Lesná je navrhnutá ako samostatná aglomerácia nad 2 000 EO. Podľa § 36 ods. 2 vodného zákona komunálne odpadové vody, ktoré vznikajú v aglomeráciách nad 2000 EO, sa musia odvádzať a prejsť čistením len verejnou kanalizáciou, a preto sa obce rozhodla vybudovať vlastnú ČOV a verejnú kanalizáciu. V rámci stavebného konania a konania o zmene stavby pred jej dokončením sa nevyžaduje predloženie Plánu verejných vodovodov a verejných kanalizácií.

6. Pri vydaní územného rozhodnutia a stavebného povolenia v konaní číslo 2008/00440/NO-Ha zo dňa 3.9.2008 na stavbu „Kanalizácia a ČOV Oravská Lesná“ nebolo vyžiadané stanovisko Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., ako účastníka územného a stavebného konania. Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., je účastník územného a stavebného konania, nakoľko v obci Oravská Lesná prevádzkuje verejný vodovod a verejnú kanalizáciu. Vo veci výstavby ČOV v obci Oravská Lesná prebehlo už jedno správne konanie v roku 2007. Začatie územného konania č. 611/2007 bolo na uvedenú stavbu oznámené obcou Lokca v roku 2007. OVS, a. s., bola účastníkom konania v tejto veci a po podaní námietok a pripomienok stavebný úrad Lokca územné konanie zastavil. *Zamieta sa.*

7. Následne v druhom územnom konaní, v tej istej veci ako je uvedené v bode 6. týchto námietok, OVS, a.s., Dolný Kubín nebola oslovená (územné rozhodnutie bolo vydané obcou Lokca pod č. 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008) a postavenie účastníka konania jej správny orgán priznal až rozhodnutím č.s.: OU-NO-OSZP-2017/001228-006 zo dňa 13. 09. 2017, ktoré nadobudlo právoplatnosť 23. 10. 2017.

Preto v čase územného a stavebného konania vedených pod číslo 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008 a č. 2008/00440/NO-Ha zo dňa 3.9.2008 sa OVS, a.s., nemohla vyjadriť a uplatniť námietky v územnom a stavebnom konaní, čím jej bola odňatá možnosť chrániť svoje záujmy a tým bola ukrátená na svojich subjektívnych právach.

Súčasnú upozorňujeme na skutočnosť, že Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal dňa 30. 07. 2015 pre Obec Oravská Lesná nasledovné vyjadrenie vo veci „Zmeny a Doplnky č. 1 Územného plánu Obce Oravská Lesná“: „Zároveň Vás chceme upozorniť, že Obec Oravská Lesná nemá vydané platné stavebné povolenie pre výstavbu ČOV a kanalizácia (lokality Pribišská 4a)“. Preto je nelogické, aby stavebný úrad vydal rozhodnutie o zmene stavby pred dokončením k rozhodnutiu, ktoré sám vyhlásil za neplatné. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie k bodu 6. a k bodu 7.:

K priebehu územného konania sa tunajší nebude vyjadrovať, pretože územné rozhodnutie vydal stavebný úrad - Obec Lokca. Obec Lokca, vydala na predmetnú stavbu územné rozhodnutie pod č. 736/2007 zo dňa 18. 02. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 13. 03. 2008. Právoplatné územné rozhodnutie bolo podmienkou vydania stavebného povolenia. Účel a obsah územného rozhodnutia vyplýva z § 39 stavebného zákona. Stavebný úrad teda v tomto rozhodnutí určí územie na navrhovaný účel, určí jednotlivé podmienky umiestnenia stavby, posúdi návrh posúdenia stavby z hľadiska súladu so zámermi územného plánovania, starostlivosti o životné prostredie a najmä rozhodne o námietkach účastníkov konania. Proti územnému rozhodnutiu nebolo podané odvolanie. Na základe právoplatného územného rozhodnutia a vyjadrení dotknutých orgánov bolo začaté stavebné konania. Špeciálny stavebný úrad z dôvodu, že išlo

o líniovú stavbu s veľkým počtom účastníkov konania, upovedomil ostatných účastníkov konania o začatí predmetného stavebného konania verejnou vyhláškou, ktorá bola vyvesená na úradnej tabuli Obce Oravská Lesná a špeciálneho stavebného úradu. OVS, a.s., Dolný Kubín mala teda možnosť dozvedieť sa o začatí predmetného stavebného konania a uplatniť si námietky a pripomienky. Na uvedenú stavbu vydal Obvodný úrad životného prostredia v Dolnom Kubíne, pracovisko v Námestove stavebné povolenie pod č.s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 11. 2008. Proti stavebnému povoleniu nebolo podané odvolanie.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie vydal vyjadrenie č. OU-NO-OSZP-2015/011080 zo dňa 30. 07. 2005, ku prerokovaniu Zmien a Doplnkov č. 1 Územného plánu Obce Oravská Lesná v uvedenom znení z dôvodu, že vychádzal zo skutočností, ktoré mu boli známe pri podaní žiadosti o vyjadrenie. Pri podaní žiadosti o zmenu stavby pred dokončením bolo doložené: oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010; faktúra č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác a rozhodnutie o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok. Na základe predložených podkladov bolo zistené, že stavebné povolenie nestratilo platnosť.

8. Stavba „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“, v rámci ktorej je už vybudovaná kanalizácia v obci Zákamenné, je vybudovaná z verejných zdrojov a nie je vo verejnom záujme schváliť a budovať v obci Oravská Lesná ďalšiu ČOV. Nemôžeme súhlasiť, aby sa stavala v obci Oravská Lesná druhá ČOV z prostriedkov Európskej únie a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky – toto považujeme za plytvanie verejnými zdrojmi. Podľa ekonomického posúdenia je investične a prevádzkovo neporovnateľne výhodnejšie napojenie Oravskej Lesnej na už vybudovanú kanalizáciu v Zákamennom ako budovanie novej ČOV. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Zo strany OVS, a.s, Dolný Kubín neboli doložené žiadne relevantné dokumenty o tom, že vybudovanie kanalizačného privádzača do obce Zákamenné, ktorý by slúžil na odvedenie splaškových odpadových vôd z obce Oravská Lesná bude ekonomicky výhodnejšie ako vybudovanie ČOV. Zároveň chceme poukázať nato, že ktoré riešenie odkanalizovania obce Oravská Lesná je z ekonomického hľadiska výhodnejšie nie je predmetom konania.

9. S vydaním rozhodnutia o zmene stavby pred dokončením nesúhlasíme aj z dôvodu, že v projekte stavby nie sú zakreslené vodovodné a kanalizačné potrubia v správe OVS, a.s., a nie je technicky riešený súbeh a križovanie verejného vodovodu a verejnej kanalizácie v správe o OVS, a.s., s navrhovanou kanalizáciou, ktorá je navrhnutá aj v trase jestvujúcej kanalizácie vo vlastníctve OVS, a.s.. *Vyhovuje sa.*

Odôvodnenie:

Stavebník je povinný pred začatím stavebných prác požiadať o vytýčenie verejnej kanalizácie a verejného vodovodu. Zároveň je povinný splniť podmienky, ktoré mu prevádzkovateľ resp. vlastník verejného vodovodu určí z dôvodu križovania predmetných inžinierskych sietí. Zároveň stavebný úrad určil, vo výrokovej časti stavebného povolenia č. s.: 2008/00440/NO-Ha zo dňa 03. 09. 2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 05. 11. 2008 v bodoch 4. až 8. aké podmienky majú byť dodržané v prípade križovania sietí, zásahu do vlastníckych práv alebo iných práv k susedným pozemkom, kto rozhodne v prípade náhrady škody a určil povinnosť dodržať ochranné pásma od inžinierskych sietí.

10. Podľa stavebného povolenia č. 2008/00440/NO-Ha zo dňa 3.9.2008, ktoré nadobudlo právoplatnosť 05.11.2008, mala byť stavba ukončená do 31. 12. 2010. Podľa informácií, ktoré má naša spoločnosť, k začatiu stavby zo strany Obce Oravská Lesná došlo len formálne. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Pri podaní žiadosti o zmenu stavby pred jej dokončením predložila Obec Oravská Lesná oznámenie o začatí stavby č. 345/2010/AL1/3 zo dňa 15. 07. 2010 a faktúru č. 07/2010 od dodávateľa stavebných prác. Preukázanie okamihu začatia stavby nie je právne jednoznačne definované. V praxi sa stavba považuje za začatú, ak boli na stavenisku vykonané prvé stavebné

alebo iné práce (napr. úprava terénu) smerujúce k realizácii stavby podľa právoplatného stavebného povolenia. Podľa priloženej faktúry bolo zistené, že 05. 07. 2010 boli prevedené prípravné práce k stavbe Oravská Lesná ČOV a kanalizácia t. j. odstraňovanie trávnatého porastu a krikov na pozemku č. 12091/4 a 12091/3 príprava k objektu SO 100. Pri podaní žiadosti stavebník preukázal, že stavba bola začatá do 2 rokov odo dňa, kedy stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť, a teda stavebné povolenie nestratilo platnosť.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie nemá právo spochybňovať doklady, ktoré boli doložené pri podaní žiadosti.

11. Taktiež nie sú riešené ďalšie kolízie a dopady navrhovanej stavby s existujúcou kanalizáciou a ČOV v správe OVS, a.s.. *Zamieta sa.*

Odôvodnenie:

Jedná sa o hypotetickú domnienku. V súčasnosti nie je možné posúdiť, aký dopad bude mať vybudovaná verejná kanalizácia a ČOV na existujúcu verejnú kanalizáciu a ČOV.

Na ústnom pojednávaní, ktoré sa uskutočnilo dňa 30. 11. 2017 bolo písomne predložené stanovisko Obce Oravská Lesná zo dňa 30. 11. 2017, v ktorom poukazuje na to, že :

- Nebola dodržaná lehota na rozhodnutie podľa správneho poriadku a rozhodnutie o prerušení konania bolo postavené na nesprávnom posúdení skutočnosti resp. toho, čo je predbežná otázka, keďže sa táto nemôže týkať procesného rozhodnutia o vylúčení účastníka konania. Postavenie účastníka konania je prezumované a teda nemá dopad na samotný výrok rozhodnutia – stavebného povolenia, v ktorom sa podľa stavebného zákona skúmajú iné otázky tak ako je uvedené § 66 stavebného zákona. Nie je zrejmé, prečo bolo oznámenie konania realizované s takým časovým odstupom od jeho začatia podaním návrhu, čím boli porušené procesné práva navrhovateľa.
- V rozhodnutí o predĺžení lehoty výstavby nie sú dotknuté osobitné záujmy podľa § 126 stavebného zákona. Ide o procesné rozhodnutie, ktoré je plne v dispozícii účastníka konania, keďže on sám navrhuje termín dokončenia prác. Tento termín nie je závislý od žiadneho osobitného stanoviska dotknutého orgánu a dotknutý orgán ani neposudzuje dĺžku trvania stavebných prác, keďže to nie je v jeho právomoci a musí dodržiavať ustanovenia čl. 2 Ústavy SR ods. 2 Termín dokončenia stavby je plne v dispozícii stavebníka a je súčasťou jeho žiadosti.
- Návrhom stavebníka nebolo mimoriadnym opravným prostriedkom napadnuté právoplatné rozhodnutie, nemení sa žiadnym spôsobom projektová dokumentácia a preto sa podľa § 68 ods. 2 nedotýka práv a právom chránených záujmov dotknutých orgánov.
- Podľa § 61 ods. 2 (á contrario) stavebný úrad nariadi ústne konanie, ak je potrebné pre posúdenie stavby. V tomto prípade sa ale nemení žiadna časť stavby ani projektová dokumentácia, preto nie je zrejmé, prečo na úpravu procesnej časti rozhodnutia je potrebné ústne konanie. Rovnako nie je zrejmé, prečo sa oznámenie o začatí konania realizuje podľa § 18 správneho poriadku.

K stanovisku Obec Oravská Lesná uvádzame nasledovné: Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie na základe žiadosti Obce Oravská Lesná zo dňa 28. 10. 2016 oznámil listom č. s. OU-NO-OSZP-2016/017521 zo dňa 14. 11. 2016 začatie konania o povolení zmeny stavby pred jej dokončením dotknutým orgánom o známym účastníkom konania. V zákone stanovenej lehote dňa 01. 12. 2016 bolo na tunajší úrad doručené podanie o zaradenie medzi účastníkov konania, pripomienky a námietky OVS, a.s., Dolný Kubín. O nepriznaní postavenia účastníka konania musel správny orgán rozhodnúť rozhodnutím podľa § 46 správneho poriadku. Až po nadobudnutí právoplatnosti tohto rozhodnutia mohol správny orgán rozhodnúť vo veci samej. Vzhľadom na to, že do doby právoplatného skončenia samostatného správneho konania, v ktorom sa rozhodovalo o priznaní alebo nepriznaní postavenia účastníka konania OVS, a.s, Dolný Kubín nemohol správny orgán rozhodnúť, konanie o povolení zmeny stavby pred jej dokončením na predmetnú vodnú stavbu prerušil. Po právoplatnosti rozhodnutia, ktorým priznal OVS, a.s., Dolný Kubín postavenie účastníka konania tunajší úrad môže rozhodnúť o zmene stavby pred dokončením – predĺženie lehoty výstavby. Podľa § 140

stavebného zákona, ak nie je ustanovené inak, vzťahujú sa na konanie podľa tohto zákona všeobecné predpisy o správnom konaní.

Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie listom zo dňa 04. 12. 2017 oboznámil účastníkov konania s podkladmi pred jeho vydaním a zároveň ich vyzval, aby sa vyjadrili k podkladom rozhodnutia v správnom konaní v lehote do 5 dní odo dňa doručenia listu. Tunajší úrad oznámil túto skutočnosť účastníkom konania aj vo forme verejnej vyhlášky.

Dňa 12. 12. 2017 bol na tunajší úrad doručené vyjadrenie Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., Dolný Kubín listom č. 3942/2017 tech. zo dňa 11. 12. 2017 k podkladom pred vydaním rozhodnutia k stanovisku Obce Oravská Lesná, predloženému na ústnom pojednávaní dňa 30. 11. 2017 v nasledovnom znení:

Stavebné povolenie na stavbu „Oravská Lesná ČOV a kanalizácia“, nie je v súlade s cieľmi a zámermi územného plánovania územného celku Žilinského kraja ani spoločnosti, nie je vecná a časová koordinácia jednotlivých stavieb na tomto území a iných opatrení v území a predovšetkým starostlivosť o životné prostredie, včítane architektonických a urbanistických hodnôt v území na stavbu.

V záujme spoločnosti nie je budovať na jednom území kanalizácie rovnakého charakteru, ak takáto kanalizácia je už vybudovaná. Za „ciele územného plánovania“ sa pritom považuje sústavné a komplexné riešenie priestorového usporiadania a funkčného využívania územia a koordinácia činností ovplyvňujúcich životné prostredie, ekologickú stabilitu, kultúrno-historické hodnoty územia, územný rozvoj a tvorbu krajiny v súlade s princípmi trvalo udržateľného rozvoja.

OVS, a.s., sa stala účastníkom konania až po vydaní územného rozhodnutia na stavbu „Oravská Lesná ČOV a kanalizácia“. V tomto prípade sa nejedná len o zmenu termínu dokončenia stavby, tak ako to uvádza Obec Oravská Lesná vo svojom vyjadrení zo dňa 30. 11. 2017. Touto stavbou sú ohrozené práva a oprávnené záujmy účastníka konania – OVS, a.s., (dôvody sú uvedené v liste č. 3635/2017/tech. zo dňa 29. 11. 2017), ako aj verejné záujmy a práva a oprávnené záujmy občanov tohto štátu, keď budú vynaložené finančné prostriedky Európskej únie a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky na výstavbu kanalizácie, ktorá v danom území už reálne existuje a funguje.

Stavba „Zásobovanie vodou a kanalizácia oravského regiónu, etapa 2“, v rámci ktorej je už vybudovaná kanalizácia v obci Zákamenné, je vybudovaná z verejných zdrojov a nie je vo verejnom záujme schváliť a budovať v obci Oravská Lesná ďalšiu ČOV. Nemôžeme súhlasiť, aby sa stavala v obci Oravská Lesná druhá ČOV z prostriedkov Európskej únie a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky je – toto považujeme za plytvanie verejnými zdrojmi. Podľa ekonomického posúdenia je investične a prevádzkovo neporovnateľne výhodnejšie napojenie Oravskej Lesnej na už vybudovanú kanalizáciu v Zákamennom ako budovanie novej ČOV.

V zmysle § 62 ods. 1 v stavebnom konaní stavebný úrad preskúma najmä či dokumentácia spĺňa zastavovacie podmienky určené územným plánom zóny alebo podmienky územného rozhodnutia, a tiež, či dokumentácia spĺňa požiadavky týkajúce sa verejných záujmov, predovšetkým ochrany životného prostredia, ochrany zdravia a života ľudí, a či zodpovedá všeobecným technickým požiadavkám na výstavbu. Zároveň platí, že ak by sa uskutočnením alebo užívaním stavby mohli ohroziť verejné záujmy chránené týmto zákonom a osobitnými predpismi alebo neprimerane obmedziť, či ohroziť práva a oprávnené záujmy účastníkov vo väčšom rozsahu, než sa počítalo v územnom rozhodnutí, stavebný úrad žiadosť o stavebné povolenie zamietne (§ 62 ods. 4 Stavebného zákona).

Stanovisko úradu: Podľa § 62 ods. 4 stavebného zákona ak by sa uskutočnením alebo užívaním stavby mohli ohroziť verejné záujmy chránené týmto zákonom a osobitnými predpismi alebo neprimerane obmedziť práva a oprávnené záujmy účastníkov konania vo väčšom rozsahu, než sa počítalo v územnom rozhodnutí, stavebný úrad žiadosť o stavebné povolenie zamietne. Pojem verejného záujmu nie je v stavebnom zákone presne definovaný, avšak verejným záujmom sa v tejto súvislosti rozumejú záujmy chránené osobitnými zákonmi, všeobecne

záväznými vyhláškami, nariadeniami záväznými časťami slovenských technických noriem a pod. Rozsah požadovaných dokladov nie je taxatívne vymedzený, ale stavebný úrad pri ich určení vychádza predovšetkým z ustanovenia § 126 stavebného zákona, ktoré sa týka ochrany zložiek životného prostredia a iných osobitných záujmov podľa toho, o aký druh stavby, jej zmeny alebo zmeny jej časti ide a na aký účel sa má stavba, jej zmena, resp. zmena časti v budúcnosti užívať a ktoré záujmy budú dotknuté. Vychádzajúc zo skutkových udalostí vyplýva, že na základe žiadosti Obce Oravská Lesná bolo vydané stavebné povolenie na zriadenie vodnej stavby „ORAVSKÁ LESNÁ ČOV A KANALIZÁCIA“. Súčasťou žiadosti boli súhlasné stanoviská dotknutých orgánov, ktorých pripomienky a podmienky boli zahrnuté do stavebného povolenia. V rámci konania o zmene stavby pred jej dokončením bolo priznané postavenie účastníka konania Oravskej vodárenskej spoločnosti, a.s., Dolný Kubín, o ktorej námietkach a pripomienkach tunajší úrad rozhoduje v tomto konaní.

V zmysle § 68 stavebného zákona na konanie o zmene stavby sa primerane vzťahujú ustanovenia § 58 až § 66 stavebného zákona.

Z uvedenej právnej úpravy vyplýva, že stavebný úrad v konaní o zmene stavby pred dokončením aplikuje právnu úpravu ustanovujúcu konanie o vydaní stavebného povolenia (§§ 58 – 66 stavebného zákona) len primerane a to len vo vzťahu a v rozsahu týkajúceho sa predmetného konania o povolení zmeny stavby – predĺženie lehoty ukončenia stavby, s prihliadnutím na konkrétne skutkové okolnosti danej veci. S ostatnými námietkami, ktoré boli podané v priebehu konania sa tunajší úrad vysporiadal.

Špeciálny stavebný úrad v súlade s ustanoveniami § 68 stavebného zákona v rozsahu, v akom sa zmena dotýka práv a právom chránených záujmov, ako aj záujmov chránených dotknutými orgánmi posúdil žiadosť o zmenu stavby pred dokončením.

Na základe vyššie uvedených skutočností, tunajší úrad rozhodol tak, ako je uvedené výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 53 a § 54 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v platnom znení proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie v lehote do 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia na Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo. Toto rozhodnutie nie je preskúmateľné súdom, pokiaľ nebol vyčerpaný riadny opravný prostriedok v rámci správneho konania.


Ing. Janka Pisarčíková
vedúca odboru

Doručí sa - účastníci konania:

1. Oravská vodárenská spoločnosť, a.s., Bysterecká 2180, 026 80 Dolný Kubín
2. Obec Oravská Lesná, Oravská Lesná 291, 029 57 Oravská Lesná
3. Ing. Danica Galvánková, Pod sadom 68, 010 04 Žilina
4. Správa ciest Žilinského samosprávneho kraja, Ul. Martina Rázusa 104, 010 01 Žilina
5. Správa ciest ŽSK, detašované pracovisko, Ul. Kubínska 8, 026 80 Dolný Kubín
6. SVP, š. p., Správa pHV, Ul. J. Jančeka 36, 034 01 Ružomberok
7. SPF – Bratislava, Búdkova č. 36, 817 15 Bratislava
8. SPF, Radlinského 1729, 026 01 Dolný Kubín
9. COOP Jednota, SD Námestovo, Hviezdoslavova 1/11, 029 01 Námestovo

10. Ostatní účastníci konania verejnou vyhláškou – Obec Oravská Lesná
11. Ostatní účastníci konania verejnou vyhláškou – Okresný úrad Námestovo

Na vedomie - dotknuté orgány a ostatní:

12. Slovak Telekom, a.s., Bajkalská 28, 817 62 Bratislava
13. Okresný úrad Námestovo, odbor CD a PK, Miestneho priemyslu 571, 029 01 Námestovo
14. OR H a ZZ, 029 01 Námestovo 1250
15. RÚVZ, Nemocničná 12, 026 01 Dolný Kubín
16. Okresný úrad Námestovo, odbor starostlivosti o ŽP, úsek ŠSOPaK, OH
17. Okresný úrad Námestovo, pozemkový a lesný odbor, Nám. A. Bernoláka 381/4
18. ORPZ – ODI, Pelhřimovská 2054/6, 026 01 Dolný Kubín
19. Technická inšpekcia SR, Partizánska cesta 71, 974 00 Banská Bystrica
20. Krajský pamiatkový úrad, pracovisko Ružomberok, Nám. Š. N. Hýroša 1, Ružomberok
21. Lesy SR š. p., OZ Námestovo, ul. Miestneho priemyslu 561, 029 13 Námestovo
22. SSE – Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 01 Žilina
23. ku spisu

Toto rozhodnutie má charakter verejnej vyhlášky a musí byť vyvesené po dobu 15 dní na úradnej tabuli príslušných obcí a miest podľa rozdeľovníka, ako aj na úradnej tabuli Okresného úradu Námestovo, odbor starostlivosti o životné prostredie. Zároveň žiadame o zverejnenie verejnej vyhlášky aj iným spôsobom v mieste obvyklým podľa § 26 ods. 2 správneho poriadku. Posledný deň tejto lehoty je dňom doručenia.

Vyvesené dňa: 16.01.2018 Zvesené dňa:

Otlačok pečiatky, podpis oprávnenej osoby:



Po uplynutí doby, určenej na vyvesenie, žiadame, aby bola verejná vyhláška vrátená späť s vyznačením uvedených údajov.